



الجمهورية الجزائرية الديمقراطية الشعبية

وزارة المالية

الوزير

05 NOV. 2020

تعليمية رقم: 2163..... مؤرخة في المتعلقة بإجراء إعداد
وتبليغ مدونات الميزانيات والميزانيات.

المرسل إليهم: إلى السيدات والسادة:

- الامرين بالصرف لميزانية الدولة،
- المراقبين الماليين،
- المحاسبين العموميين.

المرجع: الإرسال رقم 2163 م د/وا المؤرخ في 27 أكتوبر 2020.

إن إصلاح حوكمة الميزانية يتبع تنفيذ تدريجي بحيث يستوجب تنظيم فعال و برمجة منظمة لقرارات التسيير.

كما ان أحد العناصر الأساسية الذي يجب أن يساهم في التحكم الكبير في تسيير الاعتمادات المالية هو اجل وضعها والذي يآثر، لا محالة، على وتيرة التنفيذ الميزانياتي ومدفوعات خزينة الدولة.

تجدر الإشارة أن الأجال المتعلقة بفعل و/أو بإجراء وضع الاعتمادات المالية يعتبر هو أصل الاختلال والذي يترجم في اضطرابات متكررة في وتيرة ومستوى تنفيذ الاعتمادات المالية بعنوان السنوات المالية والذي يفرض العودة إلى الحالة السليمة و المقبولة شريطة مشاركة ومساهمة الجميع.

بالفعل قد لوحظ، أيضا، أن السنة المالية والتي تتوافق مع السنة المدنية قد تقلصت، فيما يخص التنفيذ، إلى بعض الأشهر من الثلاثي الأخير، وفي أفضل حال إلى بعض الأشهر من السداسي الثاني من السنة. مما سينجر عنه تراكم معتبر لملفات الالتزام النفقات على مستوى مصالح الامر بالصرف والرقابة المالية.

إن هذا الضغط الكبير بالإضافة لأجال المحدد، ليس بدون تأثير على نضج مشاريع النفقات والتحكم في التكاليف والجودة وكذا احترام مبدأ سنوية الميزانية.

و عليه يجدر إيلاء أهمية لعامل " الوقت " واحترامه في إعداد وتبليغ وتنفيذ الميزانيات، وذلك بالتركيب و المزج بين الكفاءات (الفردية والجماعية) و التكنولوجيات الجديدة للمعلومة والاتصال.

ولأجل ذلك، السيدات والسادة الامرين بالصرف مدعوون إلى السهر، بدقة، على احترام وتطبيق التدابير التالية:

فيما يخص الاعتمادات المائية المفتوحة بعنوان سنة 2020:

- حُدّد اخر تاريخ للالتزامات بالنفقات على مستوى المراقب المالي بـ 20 ديسمبر 2020، وذلك تطبيقا لأحكام المرسوم التنفيذي رقم 92-414 المؤرخ في 14 نوفمبر 1994، المتعلق بالرقابة السابقة للنفقات التي يلتزم بها، المعدل والمتمم.
- حُدّد اخر تاريخ للأمر بالصرف وتحرير حوالات النفقات بأجل أقصاه 10 أيام بعد تاريخ اختتام الالتزامات بالنفقات (أقصى أجل 30 ديسمبر 2020).
- لا يتم دراسة طلبات إلحاق الاعتمادات (مراسيم تحويل أو نقل) التي تقدم للمصالح المختصة لوزارة المالية ما بعد 30 نوفمبر 2020، الا في الحالة الملحة وبموافقة السيد الوزير الأول.

فيما يخص اعتمادات المالية النسيب المفتوحة بعنوان مشروع القانون المالية لسنة 2021:

- إرسال لمصالح وزارة المالية، من أجل المصادقة، مدونات الميزانيات، في أجل لا يتجاوز 10 نوفمبر 2020،

- إرسال لمصالح وزارة المالية، من أجل المصادقة، مشاريع ميزانيات المؤسسات العمومية تحت الوصاية (بما في ذلك المؤسسات التي تصادق ميزانيتها بقرار وزاري مشترك)، في أجل لا يتجاوز 10 نوفمبر 2020.

- تبليغ مدونات ميزانيات وميزانيات المؤسسات العمومية تحت الوصاية (بما في ذلك المؤسسات التي تصادق ميزانيتها بقرار وزاري مشترك)، من أجل التنفيذ، في أجل لا يتجاوز 20 ديسمبر 2020.

تجدر الإشارة إلى أن هذا التنظيم، الذي سيطبق أيضا في السنوات المالية الموالية، يهدف، لا سيما، إلى وضع الظروف الملائمة لتنفيذ الاعتمادات المالية لمشروع قانون المالية لسنة 2021، ابتداء من الفاتح يناير 2021.

إننا نولي اهتمام خاص لاحترام محتوى هذه التعليمات.

وزير المالية
أيمن بن عبد السلام



- نسخة على سبيل عرض حال الى السيد الوزير الأول.



الجمهورية الجزائرية الديمقراطية الشعبية
وزارة المالية

الوزير

INSTRUCTION N°⁰⁵.....DU^{05 NOV. 2020}..... RELATIVE A LA
PROCEDURE D'ELABORATION ET DE NOTIFICATION DES FASCICULES
BUDGETAIRES ET DES BUDGETS.

Destinataires : à Mesdames et Messieurs :

- Les ordonnateurs du budget de l'Etat,
- Les contrôleurs financiers,
- Les comptables publics.

Référence : Envoi n° 2163 DC/PM du 27 octobre 2020.

La réforme de la gouvernance budgétaire dans une perspective de mise en œuvre graduelle interpelle dès lors une organisation performante et une programmation ordonnée des actes de gestion.

L'un des éléments fondamentaux devant concourir à une plus grande maîtrise dans la gestion des crédits, est l'échéance de leur mise en place qui conditionne inéluctablement les rythmes d'exécution budgétaire et de décaissement de la Trésorerie de l'Etat.

Vous conviendrez que les délais liés à l'acte et/ou à la procédure de mise en place des crédits sont à l'origine des dysfonctionnements se traduisant par une perturbation récurrente dans le rythme et le niveau d'exécution des crédits budgétaires au fil des exercices budgétaires qui impose un retour à la normalité sous réserve de l'adhésion et du concours de tous.

Il est ainsi relevé que l'année budgétaire qui correspond à l'année civile se réduit, en terme d'exécution, à quelques mois du dernier trimestre, et au mieux du 2ème semestre de l'année, provoquant ainsi une accumulation importante de dossiers d'engagement de dépense au niveau des services de l'ordonnateur et du contrôle financier.

Cette forte pression, conjuguée aux échéances fixées, n'est pas sans conséquence sur la maturation des projets de dépense et la maîtrise des coûts et de la qualité, et le respect du principe de l'annualité budgétaire.

Aussi, est-il opportun de réhabiliter le facteur « Temps » et d'observer un respect des délais dans la chaîne de préparation, de notification et d'exécution des budgets, en combinant entre les compétences (individuelles et collectives) et les nouvelles technologies de l'information et de la communication.

Pour ce faire, Mesdames et Messieurs les ordonnateurs du budget de l'Etat sont invités à veiller scrupuleusement au respect et à l'application des mesures suivantes :

Pour les crédits ouverts au titre de l'exercice 2020 :

- La date limite des engagements de dépenses auprès du contrôleur financier est fixée au **20 décembre 2020**, et ce en application des dispositions du décret exécutif n° 92-414 du 14 novembre 1992 relatif au contrôle préalable des dépenses engagées ;
- La date limite des ordonnancements et mandatement des dépenses est fixée au plus tard **10 jour après la date de clôture des engagements de dépenses (au plus tard le 30 décembre 2020) ;**
- Les demandes de rattachement de crédits (décrets de virement ou transfert) formulées aux services compétents du Ministère des Finances ne seront plus traitées au-delà du **30 novembre 2020, sauf en cas de nécessité impérieuse subordonnée à l'accord de Monsieur le Premier Ministre.**

Pour les crédits de fonctionnement ouverts au titre du projet de loi de finances pour 2021 :

- La transmission aux services du Ministère des Finances, pour approbation, des fascicules budgétaires, au plus tard le **10 novembre 2020 ;**
- La transmission aux services du Ministère des Finances, pour approbation, des projets de budgets des établissements publics sous tutelle (y compris les établissements dont le budget est approuvé par un arrêté interministériel), au plus tard le **10 novembre 2020 ;**

- La notification, pour exécution, des fascicules budgétaires et des budgets des établissements publics sous tutelle (y compris les établissements dont le budget est approuvé par un arrêté interministériel), au plus tard le **20 décembre 2020**.

Il convient de porter à votre connaissance que cette organisation, qui devra s'appliquer également pour les exercices suivants, vise, entre autre, à préparer les conditions favorables pour l'exécution des crédits budgétaires du projet de loi de finances pour 2021, **dès le 1^{er} janvier 2021**.

J'attache une importance particulière au respect des termes de la présente instruction.



Ampliation à titre de compte rendu à Monsieur le Premier Ministre.